



GS 16-02 Generale Synode april 2016

Advies

Generale college voor de kerkorde

Betreft:

Generale synode

Behandeling in tweede lezing

Aanpassing Ordinantie 12-3 (Indienen van bezwaren tegen begroting en jaarrekening)

april 2016

Inleiding

Aan de classicale vergaderingen en de gemeenten is de volgende tekst ter consideratie voorgelegd:

Aan ordinantie 12-3 wordt een lid 1a toegevoegd - dat in eerste lezing is vastgesteld - als volgt:
Een bezwaar tegen de vaststelling van de begroting of jaarrekening van de gemeente of van de diaconie van de gemeente kan alleen worden ingediend, indien de bezwaarde gebruik heeft gemaakt van de gelegenheid zijn mening kenbaar te maken, als bedoeld in ordinantie 11-6-4 resp. ordinantie 11-7-2.

53 classicale vergaderingen hebben hierop positief gereageerd, geen negatief (zie bijlage). Vier van de 53 stellen wel vragen:

Vragen

CV Barendrecht en CV Ede vragen naar het moment dat een bezwaar kan worden ingediend en de dertigdagentermijn voor het indienen van het bezwaar begint. Het generale college voor de kerkorde wijst erop dat (definitieve) vaststelling van begroting en jaarrekening eerst plaats vindt nadat de gemeente de gelegenheid heeft gekregen haar mening kenbaar te maken. De bezwaartermijn begint dus nadat het definitieve besluit aan de gemeente is kenbaar gemaakt. Er is dan ook geen noodzaak om 'indien' te vervangen door 'nadat'. Alleen degenen die voor die tijd hun mening hebben gegeven kunnen bezwaar maken.

Op de vraag van PG Middelstum, doorgegeven door CV Winsum, antwoordt het generale college voor de kerkorde dat de normale bezwaarperiode van toepassing is.

Op de vraag van PG Uithuizen, eveneens doorgegeven door CV Winsum, antwoordt het college voor de kerkorde dat het college voor bezwaren en geschillen bij een bezwaar tegen een begrotingspost die gebaseerd is op een vastgesteld beleidsplan – indien het college voor bezwaren en geschillen het bezwaar niet niet-ontvankelijk verklaart – de rechtsgeldigheid van het beleidsplan in zijn beoordeling als uitgangspunt neemt. Het is niet mogelijk via een bezwaar tegen de begroting alsnog bezwaar te maken tegen een rechtsgeldig vastgesteld beleidsplan.

Bij de kanttekening van de CV Hoofddorp merkt het college op dat het gaat om de normale rechtsgang in de Protestantse Kerk, niet om betrokkenheid van meerdere vergaderingen.

Op 18 maart j.l. ontving het generale college voor de kerkorde alsnog een door het breed moderamen van de classicale vergadering Utrecht doorgezonden brief van de Algemene Kerkenraad van de Protestantse Gemeente Utrecht, d.d. 10 maart. Vanwege de late tijd heeft de CV Utrecht zelf niet geconsidereerd over deze brief (CV Utrecht had ook niet eerder geconsidereerd).

Omdat het generale college voor de kerkorde zijn definitieve advies nog niet gereed had, heeft het besloten deze reactie alsnog mee te nemen.

De AK stemt in principe in met de mogelijkheid van de rechtsgang, maar vraagt zich af of het niet beter is de bezwaren in te dienen bij het college voor behandeling beheerszaken. Het college voor de kerkorde wijst erop dat het rccb geschillen tussen kerkelijke lichamen (college van beheer, college van diakenen en kerkenraad) behandelt. Bezwaren tegen besluiten horen bij het college voor bezwaren en geschillen. Het generale college voor de kerkorde ziet nu geen aanleiding om dit grondprincipe te wijzigen, maar zal de gedachte meenemen bij de komende bezinning op de rechtsgang in de kerk.

De AK stelt verder voor de rechtsgang beperken tot één instantie, en beroep op het generale college onmogelijk maken. Het wijst erop dat een langere rechtsgang lange onzekerheid met zich meebrengt. Het generale college voor de kerkorde wijst erop dat bezwaren de rechtsgeldigheid van besluiten niet aantast (tenzij de voorzitter een spoedvoorziening treft).

Ten slotte wil de AK ook wijkraden (van beheer en van diakenen) het recht geven om met een geschil aan te kloppen bij het rcbb. De verhouding van wijkraden en colleges is nu echter niet aan de orde. Bij de nadere bezinning over de verhouding tussen wijkgemeenten en gemeente kan dit element mee worden betrokken.

Voorstel

Het generale college voor de kerkorde stelt voor te besluiten, conform de ter consideratie voorgestelde tekst:

Aan ordinantie 12-3 wordt een lid 1a toegevoegd als volgt:

Een bezwaar tegen de vaststelling van de begroting of jaarrekening van de gemeente of van de diaconie van de gemeente kan alleen worden ingediend, indien de bezwaarde gebruik heeft gemaakt van de gelegenheid zijn mening kenbaar te maken, als bedoeld in ordinantie 11-6-4 resp. ordinantie 11-7-2.